

SISTEMA ESPAÑOL DE SEGUROS AGROPECUARIOS

CARACTERÍSTICAS Y RAZONES DE SU ÉXITO

MARÍA JOSÉ PRO
ENESA
mprogonz@marm.es

IICA
Montevideo junio 2009

DESCRIPCIÓN SISTEMA ESPAÑOL DE SEGUROS AGRARIOS COMBINADOS

- I. ORIGEN DEL SISTEMA
- II. OBJETIVO
- III. ANTECEDENTES
- IV. MARCO LEGAL
- V. FLUJO FINANCIERO
- VI. RAZONES DE ÉXITO



¿QUE HACER?

**AYUDAS
DIRECTAS**

**AYUDAS
INDIRECTAS**

**FONDOS
MUTUALES**

SEGUROS



AYUDAS DIRECTAS – EX POST

- SITUACIÓN DE EMERGENCIA
- ATENCIÓN A TODOS LOS AFECTADOS
- DIFÍCIL OBTENER RECURSOS ECONÓMICOS
- DIFÍCIL IMPLEMENTACIÓN
 - DIFÍCIL VALORACIÓN DEL DAÑO
 - DIFÍCIL GESTIÓN DEL PAGO
 - RECURSOS INSUFICIENTES
- RETRASO EN EL PAGO

FONDOS MUTUALES – EX- ANTE

- SÓLO PARA PRODUCTORES INTEGRADOS
- GASTOS GESTION REDUCIDOS
- APLICACIÓN HOMOGÉNEA
- SOSTENIBILIDAD CONDICIONADA A APORTACIONES
- SOLVENCIA FINANCIERA LIMITADA
- NECESITA REGLAS DE FUNCIONAMIENTO CLARAS
- NECESITA RECONOCIMIENTO OFICIAL DE CATÁSTROFE
- NECESITA APOYO ECONÓMICO PÚBLICO

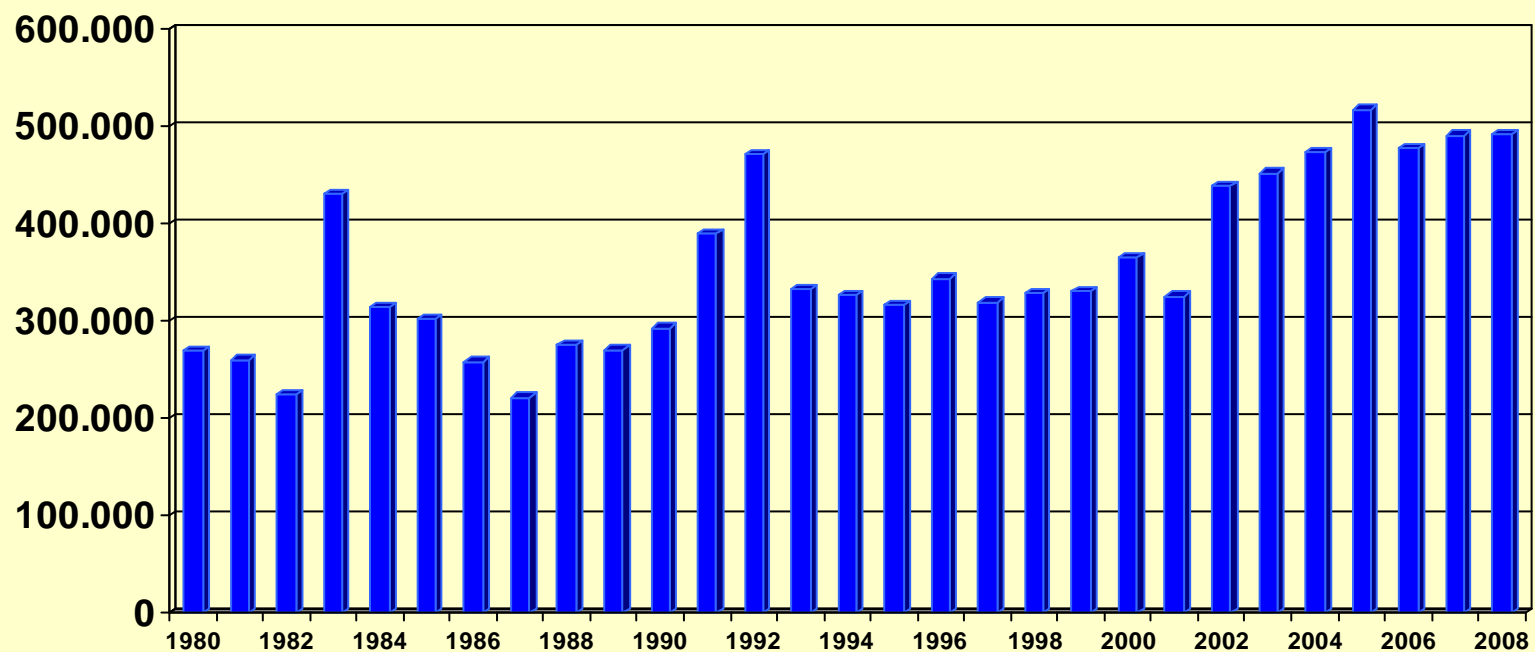
SEGUROS DE COSECHAS Y GANADO- EX- ANTE



OPCIÓN ESPAÑOLA

SISTEMA ESPAÑOL DE SEGUROS AGROPECUARIOS

EVOLUCION SISTEMA ESPAÑOL SEGUROS



■ Nº de polizas

OBJETIVO

- ✓ **OFRECER PROTECCIÓN FRENTE A RIESGOS NO CONTROLABLES POR EL PRODUCTOR**
 - **ADVERSIDADES CLIMÁTICAS**
 - **ACCIDENTES**
 - **ENFERMEDADES**

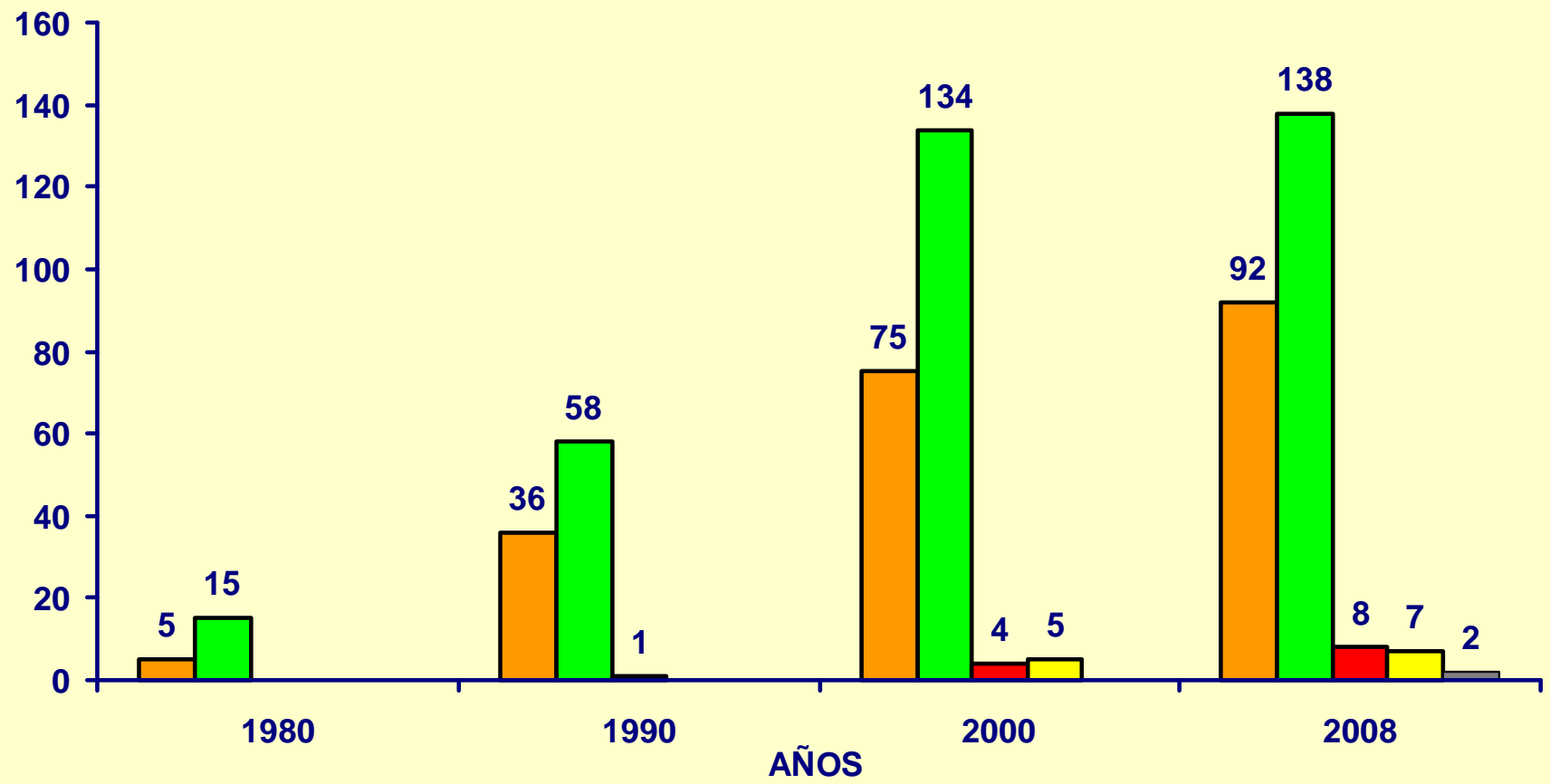
- ✓ **GARANTIZAR LA ESTABILIDAD ECONÓMICA DE LAS EXPLOTACIONES**

ANTECEDENTES

- ✓ **30 AÑOS DE EXPERIENCIA**
- ✓ **COBERTURA PARA TODAS LAS PRODUCCIONES AGRÍCOLAS**
- ✓ **DESARROLLO PROGRESIVO DE COBERTURAS PARA EL GANADO DESDE 2000**

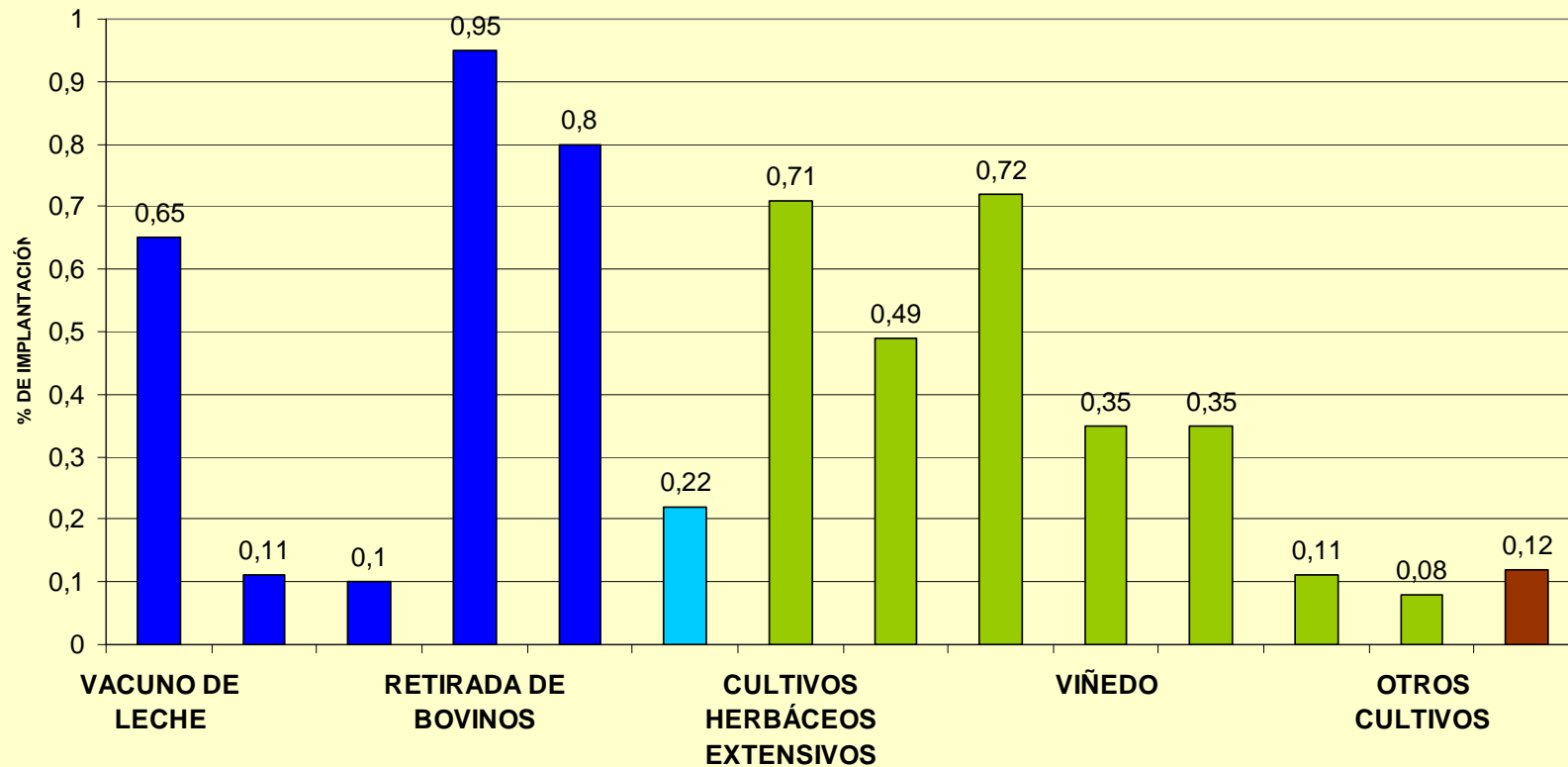
IMPLANTACIÓN SISTEMA SEGUROS AGRARIOS

Nº líneas y nº producciones

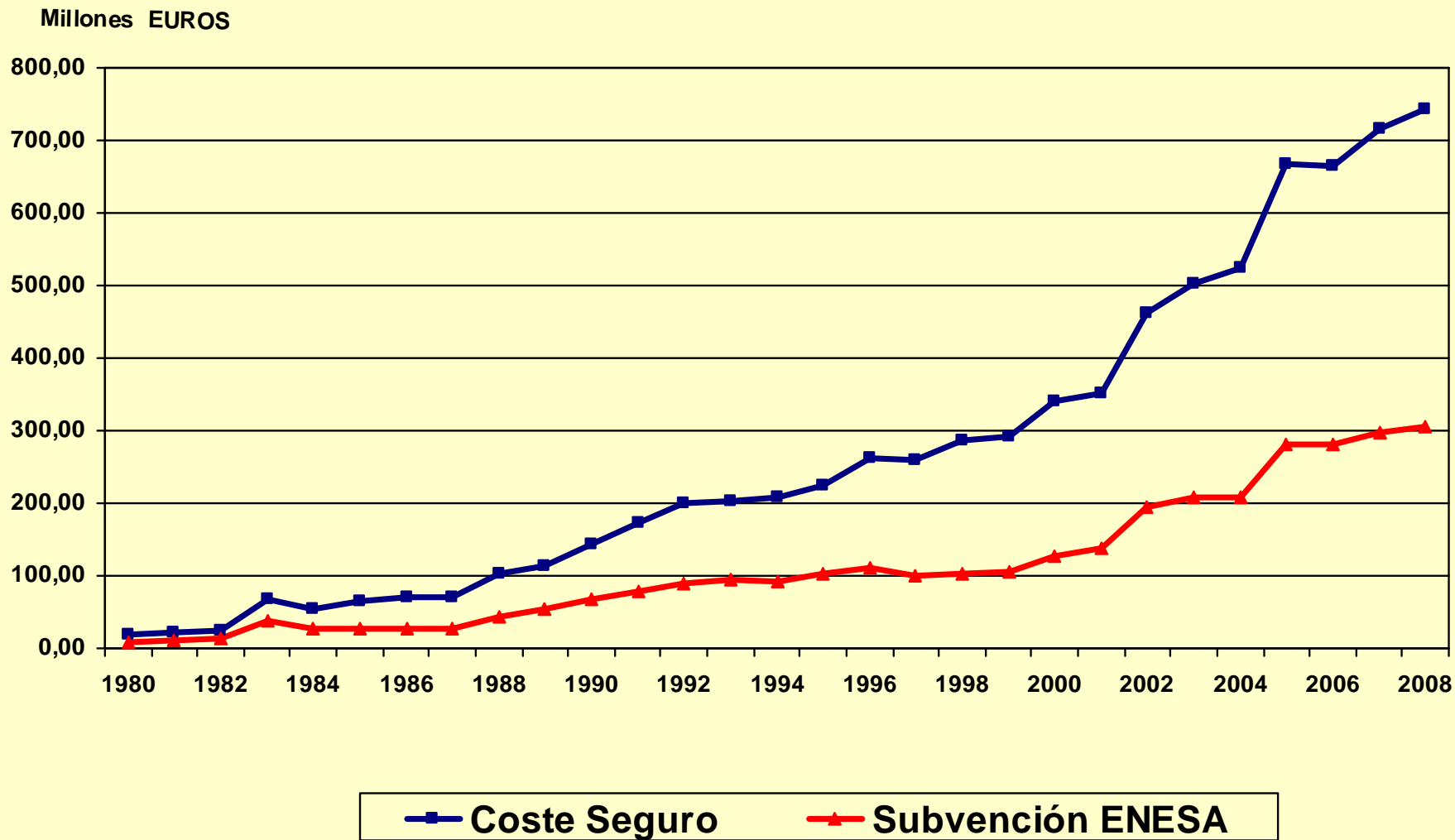


■ Núm. de productos de aseguramiento
 ■ Núm. de producciones agrícolas
 ■ Núm. de producciones ganaderas
■ Núm. de producciones acuicolas
 ■ Núm. de producciones forestales

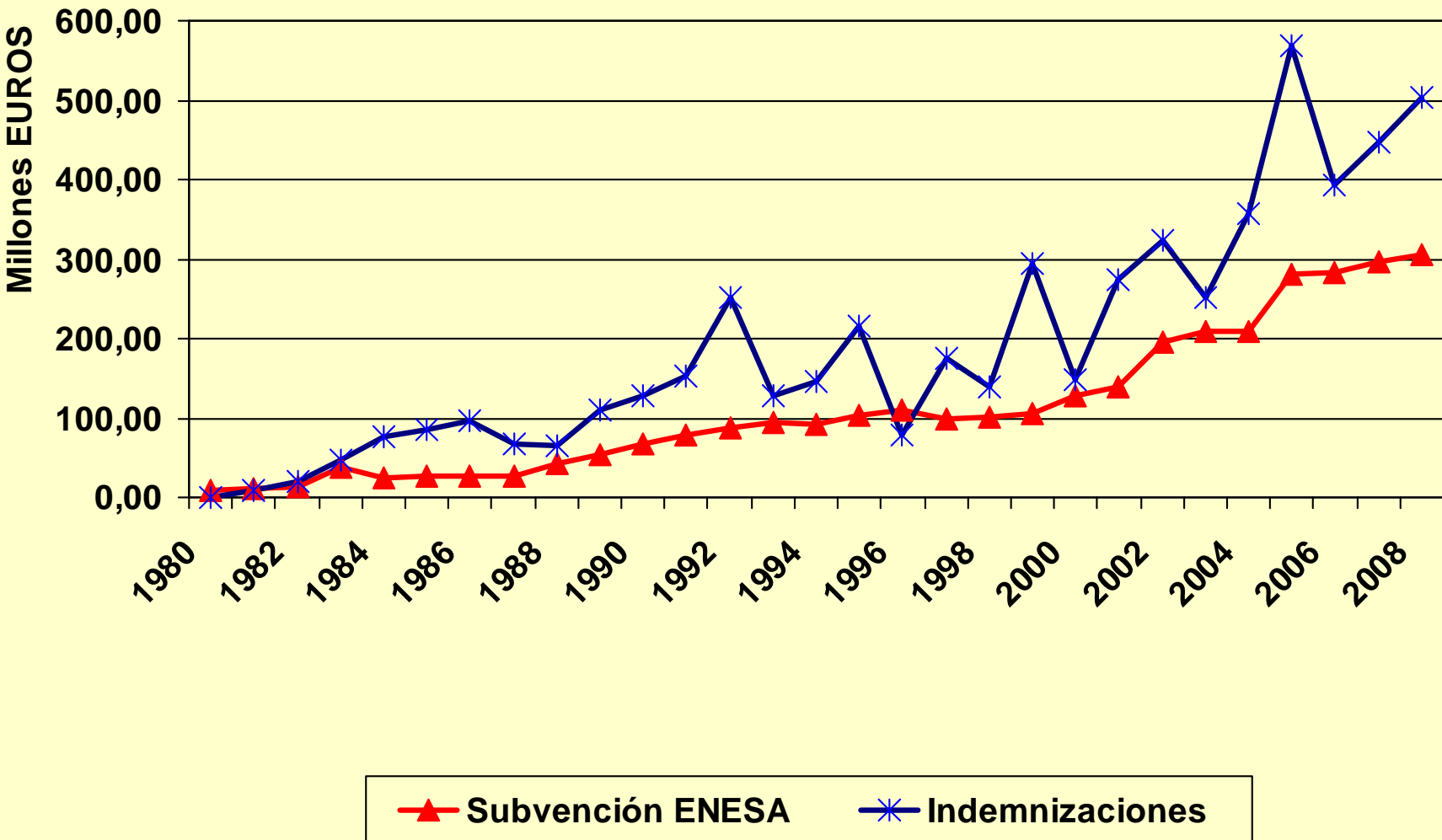
IMPLANTACIÓN POR SECTORES



EVOLUCION SISTEMA ESPAÑOL SEGUROS



EVOLUCION SISTEMA ESPAÑOL SEGUROS



MARCO LEGAL

- ✓ **LEY 87/1978**
- ✓ **RD 2329/79 PARA EL DESARROLLO DE LA LEY**
- ✓ **PLANES TRIENALES Y ANUALES**

COMPONENTES DEL SISTEMA

PRIVADO

- ⇒ **AGRICULTORES Y GANADEROS A TRAVÉS DE REPRESENTANTES OFICIALES.**

- ⇒ **ASEGURADORAS DEL POOL DE AGROSEGURO**
- ⇒ **REASEGURADORES**
 - **PRIVADOS**
 - **PUBLICO: CONSORCIO COMPENSACIÓN SEGUROS**

- ⇒ **ADMINISTRACION PÚBLICA**
 - **GOBIERNO CENTRAL**
 - **M. MEDIO AMB. RURAL Y MARINO: ENESA**
 - **MINISTERIO HACIENDA : DGS+CCS**

 - **GOBIERNOS AUTONÓMICOS**

PUBLICO

COMPROMISO POLÍTICO

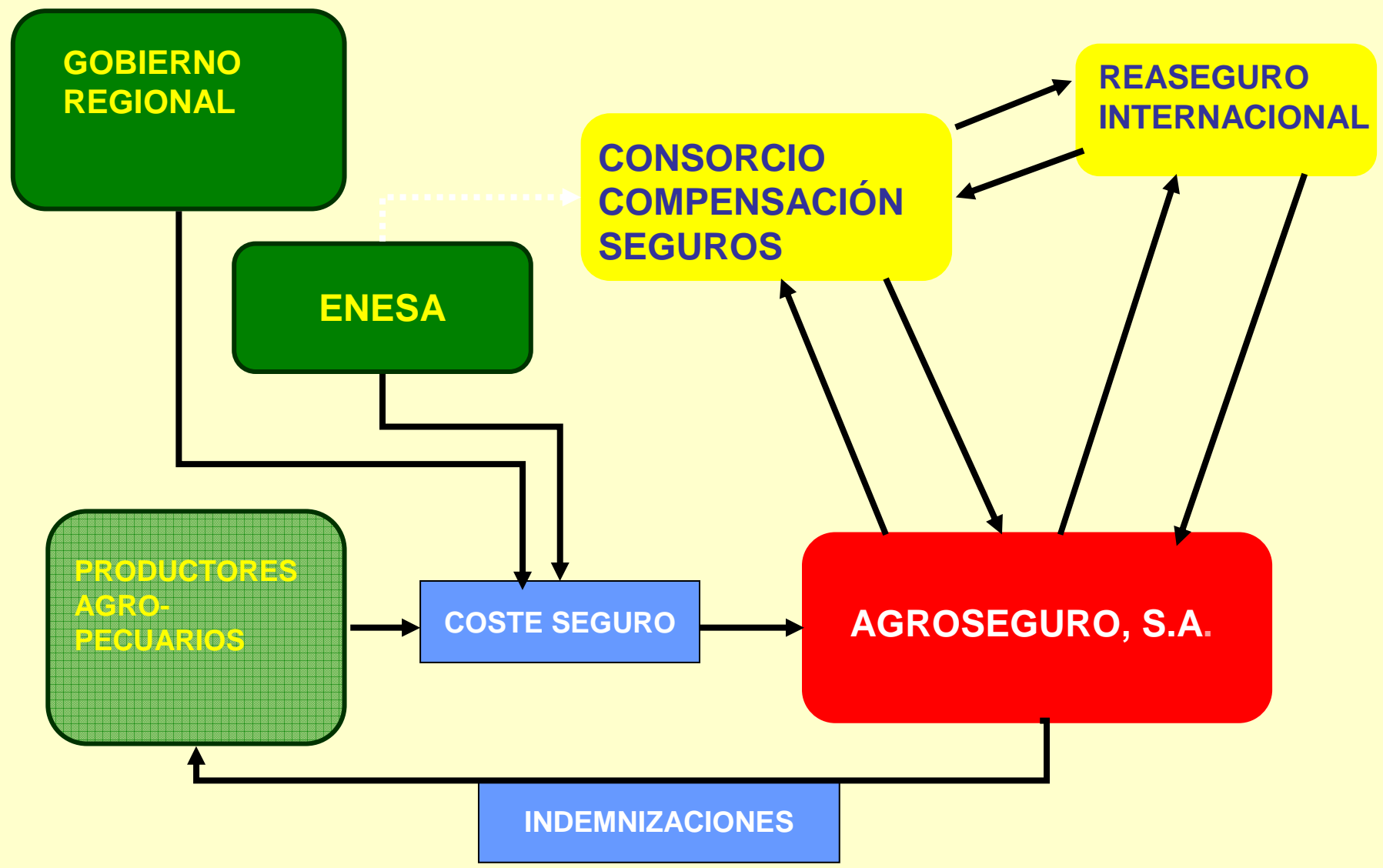
- ✓ LEY BÁSICA CON CONSENSO DE TODOS LOS GRUPOS POLÍTICOS
- ✓ GOBIERNO (CENTRAL Y REGIONAL) CONCEDEN SUBVENCIONES
- ✓ PLANES ANUALES APROBADOS POR ACUERDO DEL CONSEJO DE MINISTROS
- ✓ COMPROMISO DEL GOBIERNO CENTRAL DE NO CONCEDER AYUDAS EXTRAORDINARIAS POR DAÑOS CAUSADOS POR RIESGOS ASEGURABLES
- ✓ ELABORACIÓN ESTUDIOS VIABILIDAD
- ✓ DEFINICIÓN DE CIERTOS ASPECTOS DEL SEGURO: COND CULTIVO, PRECIOS, P.SUSCRIPCIÓN

ENESA

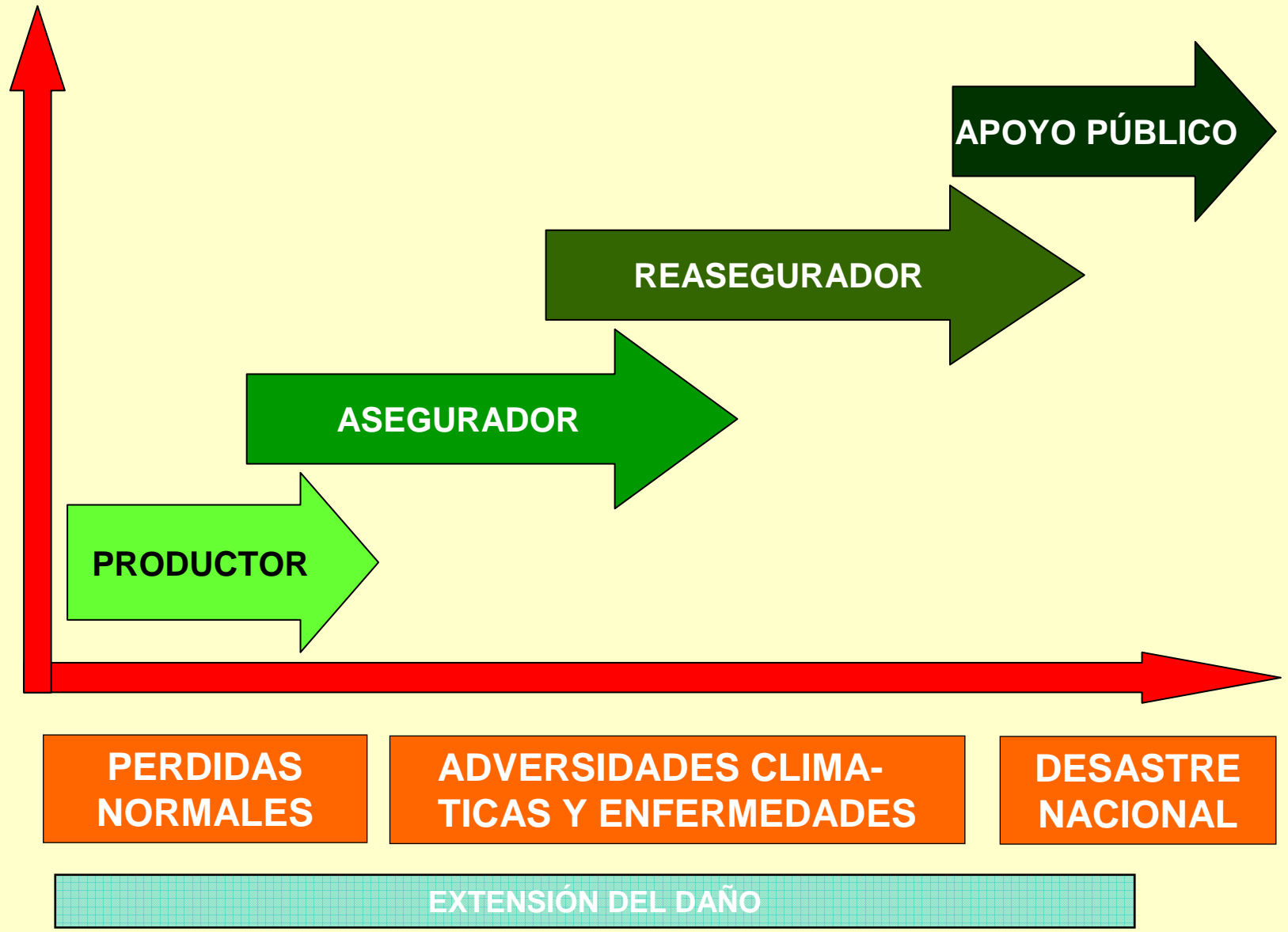
PRINCIPALES FUNCIONES

- ✓ **COORDINAR LA ACTIVIDAD PÚBLICA Y PRIVADA**
- ✓ **DEFINIR PRINCIPALES LINEAS DE ACCIÓN A TRAVÉS DEL PLAN ANUAL**
- ✓ **CONCEDER SUBVENCIONES A LOS PRODUCTORES AGROPECUARIOS**
 - ❖ **PRESUPUESTO PARA SUBVENCIONES EN 2009**
290,87 millon €
- ✓ **DESARROLLO DE ESTUDIOS DE VIABILIDAD**
- ✓ **DIVULGACION Y PROMOCIÓN DE LOS SEGUROS EN EL SECTOR AGROPECUARIO**

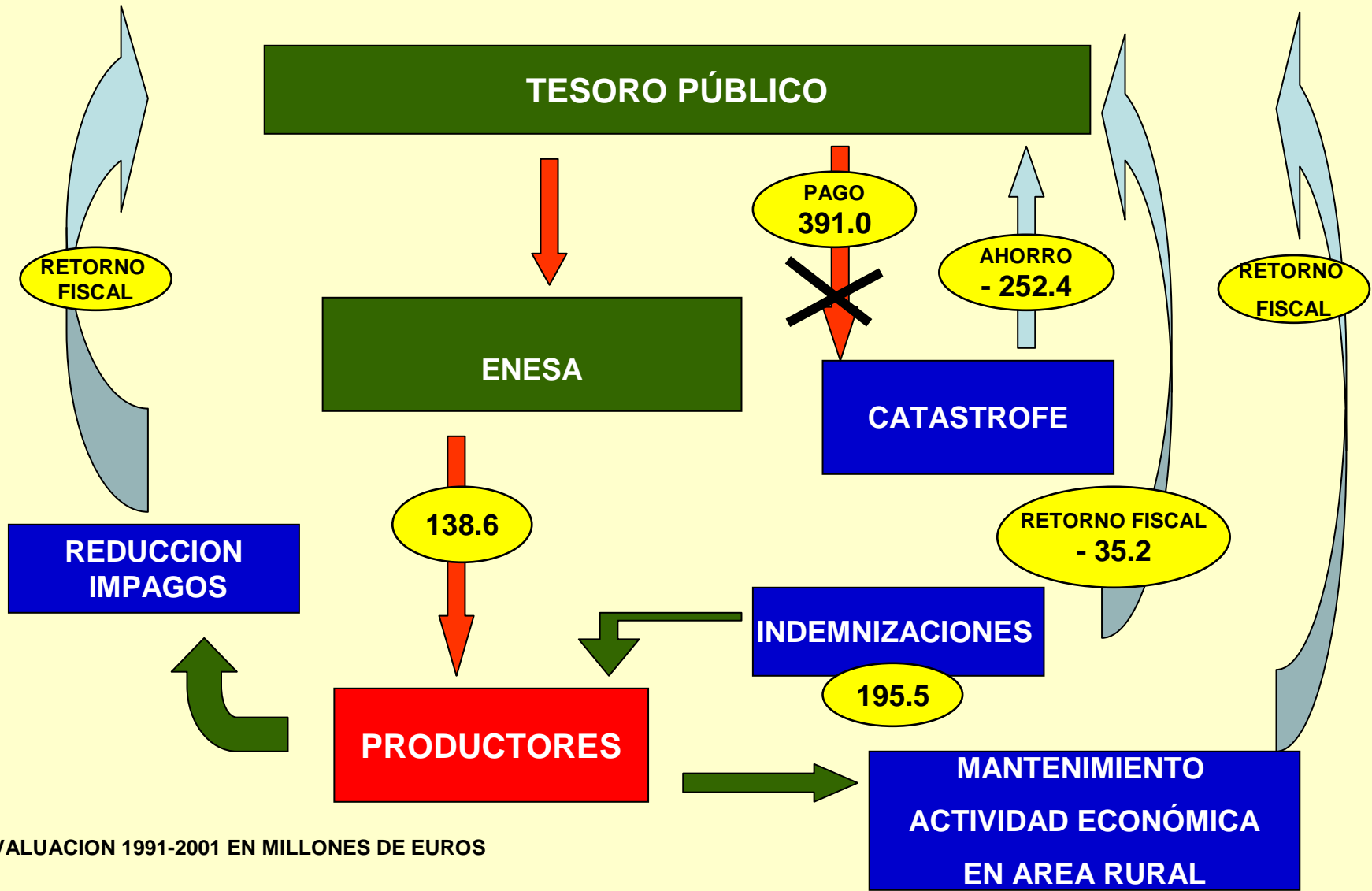
ESTABILIDAD FINANCIERA



DISTRIBUCION DEL RIESGO



FLUJO FINANCIERO



EVALUACION 1991-2001 EN MILLONES DE EUROS

PROBLEMAS Y SOLUCIONES

**PROBLEMAS
TRADICIONALES**

**SOLUCIONES APLICADAS EN EL SISTEMA
ESPAÑOL DE SEGUROS AGRARIOS**

RIESGOS SISTÉMICOS	Dispersión del riesgo: diversificando la cartera (riesgos agrícolas, pecuarios y forestales) y compartiendo el riesgo en coaseguro
RIESGO MORAL	Adecuada definición de normas para tasación de los daños. Implantación de sistemas “bonus – malus”. Establecimiento de franquicias y deducibles
INFORMACIÓN ASIMÉTRICA	Máxima transparencia en el diseño de productos. Transferencia de información entre la administración y los aseguradores. Elaboración series históricas aseguramiento
LIMITACIONES DE REASEGURO	Apoyo público al reaseguro en caso de daños catastróficos que sobrepasen su capacidad financiera
SELECCIÓN ADVERSA	Obligación del aseguramiento de todas las parcelas. Coste del seguro adaptado al riesgo real de cada explotación

LIMITACIONES Y VENTAJAS DE LOS SEGUROS

LIMITACIONES DE LOS SEGUROS

- ✓ **LARGO PERIODO DE IMPLEMENTACION**
- ✓ **DISPERSION DEL RIESGO PARA GARANTIZAR LA SOSTENIBILIDAD DEL SISTEMA**
- ✓ **LIMITAR EL RIESGO MORAL**
- ✓ **APLICACIÓN INDIVIDUALIZADA IMPLICA UN COSTE ELEVADO**
- ✓ **PARA EXTENDER LA IMPLANTACIÓN ES NECESARIA LA PARTICIPACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO**

VENTAJAS DE LOS SEGUROS

- ✓ **SOLVENCIA FINANCIERA**
- ✓ **PREVISIÓN DE PRESUPUESTO ANUAL DESTINADO A SUBVENCIONES**
- ✓ **GARANTIAS ADAPTADAS A LOS PRODUCTORES, ZONAS, CULTIVOS, GANADO**
- ✓ **VALORACIÓN INDIVIDUAL DE LOS DAÑOS**
- ✓ **GESTIÓN EFICIENTE Y AGIL**
- ✓ **TRANSPARENCIA**

CONCLUSIONES

RAZONES DEL ÉXITO

SISTEMA ESPAÑOL SEGUROS AGRARIOS RAZONES DE SU ÉXITO



GRACIAS

MARÍA JOSÉ PRO

ENESA

mprogonz@marm

www.enesa.es

¿CÓMO FOMENTAR LA COOPERACIÓN PÚBLICO-PRIVADA?

ALIANZAS Y COMPLEMENTARIEDAD EN LOS SISTEMAS MIXTOS “PRIVADO – PÚBLICO”



EL TRABAJO CONJUNTO ENTRE LAS INSTITUCIONES PRIVADAS Y PÚBLICAS PERMITE DAR RESPUESTA A LAS NECESIDADES DE PROTECCIÓN DEL SECTOR AGRARIO

POSIBLES AMBITOS DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA

POSIBLES ÁMBITOS DE PARTICIPACIÓN DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

- I. PARTICIPACIÓN EN EL DISEÑO DEL SEGURO**
- II. PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN DEL SISTEMA**
- III. PARTICIPACIÓN FINANCIERA EN EL SISTEMA**

POSIBLES ÁMBITOS DE PARTICIPACIÓN DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

I. PARTICIPACIÓN EN EL DISEÑO DEL SEGURO

- APORTACIÓN DE DATOS ESTADÍSTICOS
- ELABORACIÓN DE ESTUDIOS TÉCNICOS
- ELABORACIÓN DE NORMAS LEGALES ESPECÍFICAS
- CREACIÓN DE CONSEJOS CONSULTIVOS PARA LA COORDINACIÓN
- ESTABLECIMIENTO DE SISTEMAS ASEGURADORES PÚBLICOS.

POSIBLES ÁMBITOS DE PARTICIPACIÓN DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

II. PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN DEL SISTEMA

- CONTROL PÚBLICO DE LA GESTIÓN
- REASEGURO PÚBLICO.
- ENTIDAD PÚBLICA ASEGURADORA.

POSIBLES ÁMBITOS DE PARTICIPACIÓN DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

III. PARTICIPACIÓN FINANCIERA EN EL SISTEMA

- SUBVENCIONES AL PRODUCTOR SOBRE EL COSTE DEL SEGURO
- SUBVENCIONES A LAS ENTIDADES ASEGURADORAS
 - SOBRE LOS GASTOS DE GESTIÓN.
 - SOBRE EL COSTE DEL REASEGURO.

DEFINICIÓN DE CONDICIONES Y LÍMITES DE LA PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN EL DESARROLLO DE LOS SEGUROS

- I. CONTROL DEL EQUILIBRIO ACTUARIAL DEL SISTEMA**
- II. REDUCCIÓN DE LOS COSTES ADMINISTRATIVOS**
- III. PROPORCIONALIDAD ENTRE EL COSTE PÚBLICO Y EL BENEFICIO SOCIAL ESPERADO**
- IV. CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA**
- V. CONTRIBUCIÓN A LA MEJORA DE LA PROTECCIÓN DE LOS AGRICULTORES**

DEFINICIÓN DE CONDICIONES Y LÍMITES DE LA PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN EL DESARROLLO DE LOS SEGUROS

I. CONTROL DEL EQUILIBRIO ACTUARIAL DEL SISTEMA

- LIMITACIÓN DEL RIESGO MORAL
- REDUCCIÓN DE LA INCIDENCIA DE LA INFORMACIÓN ASIMÉTRICA
- LIMITACIONES AL ASEGURAMIENTO EN ZONAS DE ALTA SINIESTRALIDAD
- INCREMENTAR LA DISPERSIÓN DEL RIESGO
- PERFECCIONAMIENTO TÉCNICO DE LOS SEGUROS

DEFINICIÓN DE CONDICIONES Y LÍMITES DE LA PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN EL DESARROLLO DE LOS SEGUROS

II. REDUCCIÓN DE LOS COSTES ADMINISTRATIVOS

- FACILITAR LA APLICACIÓN DEL PRINCIPIO DE ECONOMÍA DE ESCALA.
- GARANTIZAR LA TRANSPARENCIA EN EL FUNCIONAMIENTO DE LAS ENTIDADES ASEGURADORAS.
- COLABORAR EN LA MODERNIZACIÓN DE LOS PROCESOS DE GESTIÓN.

DEFINICIÓN DE CONDICIONES Y LÍMITES DE LA PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN EL DESARROLLO DE LOS SEGUROS

III. PROPORCIONALIDAD ENTRE EL COSTE PÚBLICO Y EL BENEFICIO SOCIAL ESPERADO

- **LAS SUBVENCIONES AL SEGURO COMO INSTRUMENTO DE POLÍTICA SOCIAL EN EL MEDIO RURAL.**
- **INCREMENTO DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS AGRICULTORES EN EL COSTE DEL SISTEMA.**
- **CONTRIBUCIÓN AL EQUILIBRIO DEL PRESUPUESTO DEL ESTADO.**

DEFINICIÓN DE CONDICIONES Y LÍMITES DE LA PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN EL DESARROLLO DE LOS SEGUROS

IV. CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA

- ESTABLECIMIENTO DE UN MARCO NORMATIVO.
- CONSTITUCIÓN DE FOROS DE COLABORACIÓN ENTRE ASEGURADOS, ASEGURADORES Y ADMINISTRACIÓN.
- LIMITACIÓN CONCESIÓN AYUDAS EXTRAORDINARIAS POR DAÑOS ASEGURABLES.

DEFINICIÓN DE CONDICIONES Y LÍMITES DE LA PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN EL DESARROLLO DE LOS SEGUROS

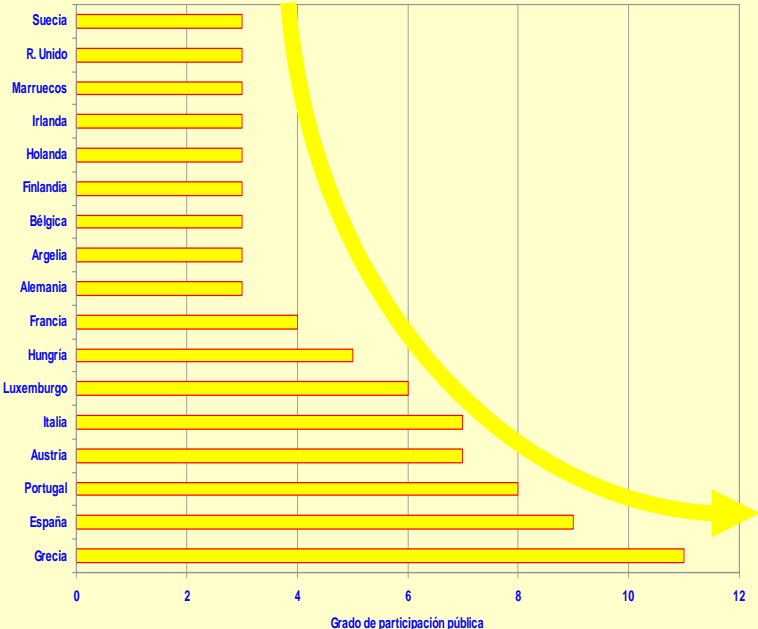
v. **CONTRIBUCIÓN A LA MEJORA DE LA PROTECCIÓN DE LOS AGRICULTORES**

- **DIVULGACIÓN ENTRE EL SECTOR.**
- **INCREMENTO CAPACITACIÓN PRODUCTORES EN EL MANEJO**

Evolución en los modelos aseguradores: cambios en la participación pública

“Modelos de origen privado”

Partiendo de sistemas privados se evoluciona a sistemas con participación pública



“Modelos de origen público”

Partiendo de sistemas públicos se evoluciona a sistemas con mayor participación privada

