



SEGUROS AGRÍCOLAS: UN ENFOQUE HACIA EL CONO SUR -OBSERVACIONES Y FACTORES CRÍTICOS PARA EL ÉXITO-

**David C. Hatch
Subdirector General Adjunto
Junio 2009
Montevideo, Uruguay**





El verdadero aporte de la Agricultura a la Economía

- **Las mediciones tradicionales de la contribución de la agricultura al Producto Bruto Interno (PBI) generalmente representan menos del 10% del mismo. Estos indicadores son incorrectos.**
- **De acuerdo a un estudio realizado por el IICA, el verdadero PBI Agrícola de los países del Cono Sur representa un 25% ó más del PIB total.**
- **El nuevo indicador incluye fertilizantes, semillas, transporte, almacenaje, y procesamiento de alimentos. Las medidas tradicionales generalmente captan solo el valor de la producción.**
- **En el caso de Uruguay cuando se usa la medición más amplia, el PIB agrícola alcanza el 34%!**

El verdadero aporte de la Agricultura a la Economía

La Tabla muestra la Contribución de la Agricultura Primaria y la “Agricultura y Agroalimentación” al Producto Bruto Interno.

TABLA 1
Valor agregado agrícola y del PBI en US\$ miles de millones y en porcentaje, en 1997

	PBI	PBI Agrícola	PBI/PBI Agrícola	PBI Agricultura y Agroalimentación	PBI Agricultura y Agroalimentación/PBI
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
Argentina	326	14,9	4,60%	104,9	32,20%
Brasil	789,7	34	4,30%	206,9	26,20%
Canadá	631,1	11,5	1,80%	96,5	15,30%
Chile	76,1	4,3	5,60%	24,4	32,10%
Colombia	94,6	7,6	8,00%	30,4	32,10%
México	388,8	17,9	4,60%	95,2	24,50%
Perú	64,9	4,3	6,60%	20,6	31,80%
Uruguay	19,1	1,2	6,20%	6,6	34,80%
Estados Unid	7945,2	55,4	0,70%	644,9	8,10%
Venezuela	83,7	3,4	4,00%	17,2	20,50%
Costa Rica	22	2,5	11,30%	7,2	32,50%

Fuente: Basado en datos de GTAP 5.0 y el SAM de Costa Rica para 1997 (IICA)

1 Incluye: agricultura, forestación y pesca (capítulos 01 al 04 del CPC y 05 del ISIC)

2 Incluye: sector primario más alimento y productos manufacturados derivados de este sector (capítulos 21 al 25 del CPC y 17 al 22 del ISIC)

3 Para Costa Rica el sector primario consiste en las primeras 9 líneas de SAM97; para agricultura y agroalimentación, se agregan del 10 al 23

Información obtenida de la Publicación de IICA: More Than Food On the Table: Agriculture’s True Contribution To The Economy (“Más que comida en la mesa: La verdadera contribución de la Agricultura a la Economía”)



El Compromiso del IICA con los Seguros Agropecuarios

- En el año 2005 los Ministros de Agricultura firmaron en el IICA la Resolución 411 sobre *Cooperación horizontal en el área del seguro agrícola*

- Los pasos seguidos hasta la fecha han sido:
 1. Organización de múltiples conferencias alrededor del hemisferio
 2. Publicación de varios informes
 3. Contratación de un especialista en seguro agrícola
 4. Realización de presentaciones en varias conferencias
 5. Publicación del estado del seguro agrícola en América Latina
 6. Realización de múltiples reuniones con la comunidad internacional del reaseguro

- Los pasos en proceso son:
 1. Publicación del estado del seguro agrícola en el Hemisferio
 2. Desarrollo de un curso de educación a distancia
 3. Consultas con varios Ministros de Agricultura y otros altos funcionarios del Gobierno.
 4. Formalización de relaciones con ALASA
 5. Preparación de un proyecto a 5 años valuado en US\$15 millones para aprobar por CIDA Canadá en Haití



Observaciones Claves

- Sin un efectivo manejo del riesgo climático no habrá reducción de la pobreza; el seguro es una herramienta esencial para el manejo de este riesgo.
- La asistencia de recursos públicos en casos de siniestro es una herramienta política que ha demostrado ser costosa y mal administrada.
- Sin seguros los bancos no darán suficientes préstamos.
- Sin préstamos el crecimiento de la economía en el sector agrícola será mínimo, en el mejor de los casos.
- Fuentes de financiamiento como el Banco Mundial o el Banco Interamericano de Desarrollo responden a las demandas de los países. Su cartera de préstamos agrícolas ha disminuido en forma continua pasando de 30% en los 80' a alrededor de 6% actualmente.
- Esto refleja la visión incorrecta de la mayoría de los países en cuanto a que la agricultura no es un factor importante o estratégico para la economía.



Observaciones Claves (cont.)

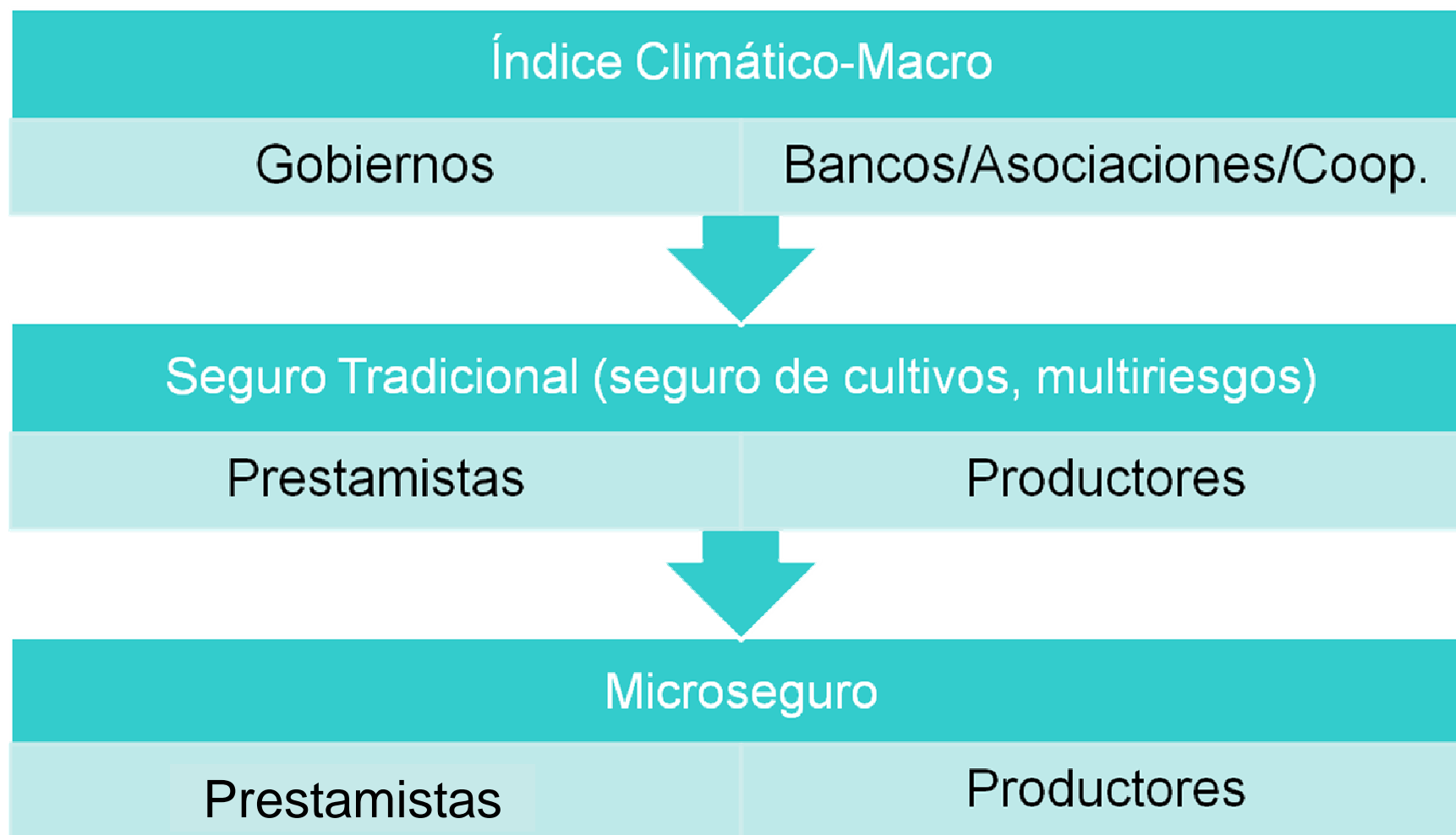
- **La crisis de la seguridad alimentaria ha llamado la atención de los gobiernos, pero esta ha sido opacada por el declive económico...y la crisis continúa expandiéndose.**
- **La comunidad de donantes en todo el mundo ha abordado el seguro agrícola de manera fragmentada.**
- **El Banco Mundial es quién ha tomado la iniciativa en el desarrollo de programas de seguros agrícolas entre la comunidad de donantes. Identificó al seguro agrícola como 1 de las 10 claves para tratar la crisis de seguridad alimentaria.**
- **Los Gobiernos y Bancos Centrales deben dar el primer paso para atraer al sector privado a través de cambios regulatorios.**



Una mirada profunda al Seguro Agrícola

- El seguro agrícola es el más complejo.
- Está dividido en tres grandes áreas: tradicional, índice meteorológico y micro-seguro.
- El seguro agrícola debe ser respaldado por métodos bien fundamentados y actuarialmente correctos.
- La comunidad de seguros está muy interesada en expandir el seguro agrícola. Está evaluando el trabajo preliminar de cada país para desarrollar una base sólida antes de entrar al mercado.
- El seguro agrícola requiere el total respaldo de los Ministerios de Finanzas y los Bancos Centrales.

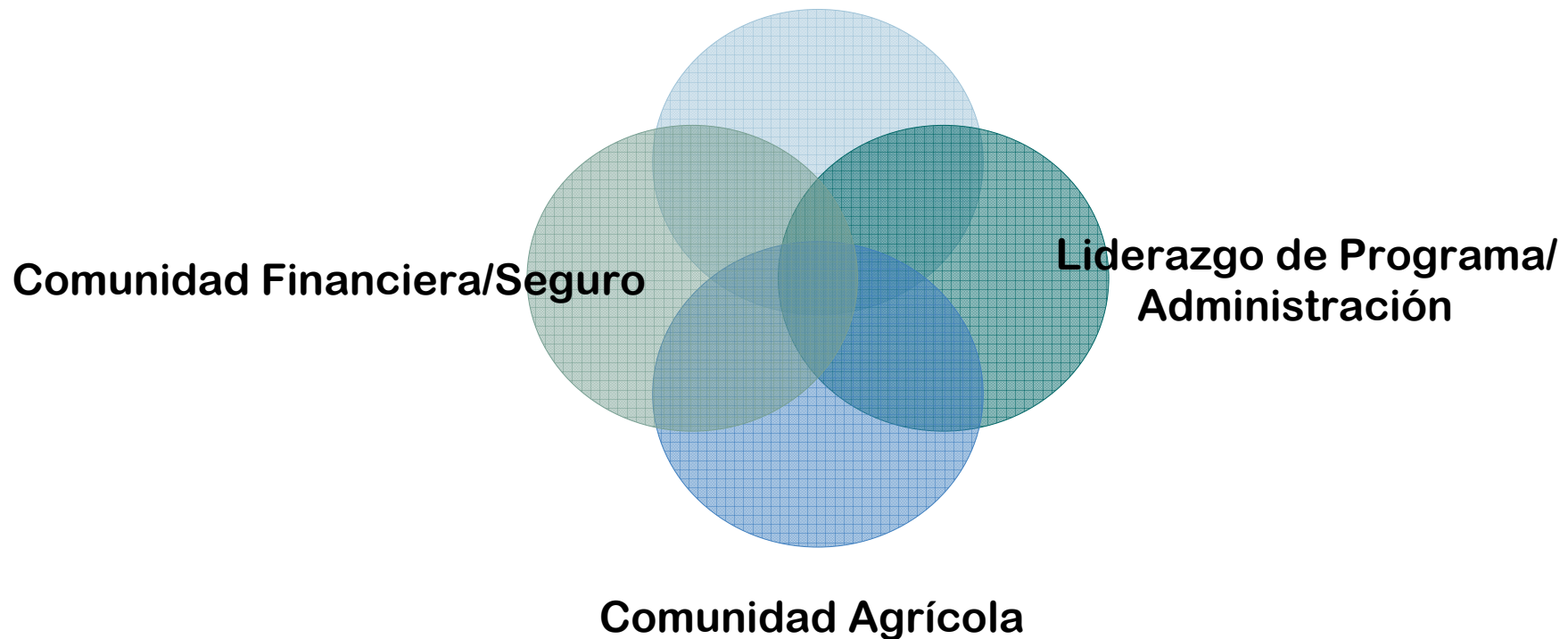
Sin una única solución para el Seguro





Modelo de Seguro Preferencial: Una verdadera Asociación del Sector Público-Privado

Legislación y Finanzas Gubernamentales





Dando el Primer Paso:

Acciones Esenciales del Gobierno

- Convicción perdurable a nivel ministerial y del Banco Central de que el seguro agrícola es fundamental para la prosperidad económica y la disminución de la pobreza.
- Es fundamental la cooperación efectiva entre los ministros de agricultura y finanzas.
- Crear marcos regulatorios para abordar asuntos tales como: tratamiento fiscal, cooperativas, supervisión del gobierno, subsidios, disposiciones en cuanto a la inmigración/residencia para ciertas profesiones y estabilidad del programa a largo plazo.
- Crear un modelo exhaustivo de manejo de riesgo con incluyendo datos meteorológicos, mapas climáticos, daños a cultivos, mapas de riesgo.



Desarrollando la Base Correcta:

Inspeccionar el paisaje-Cultivar el suelo

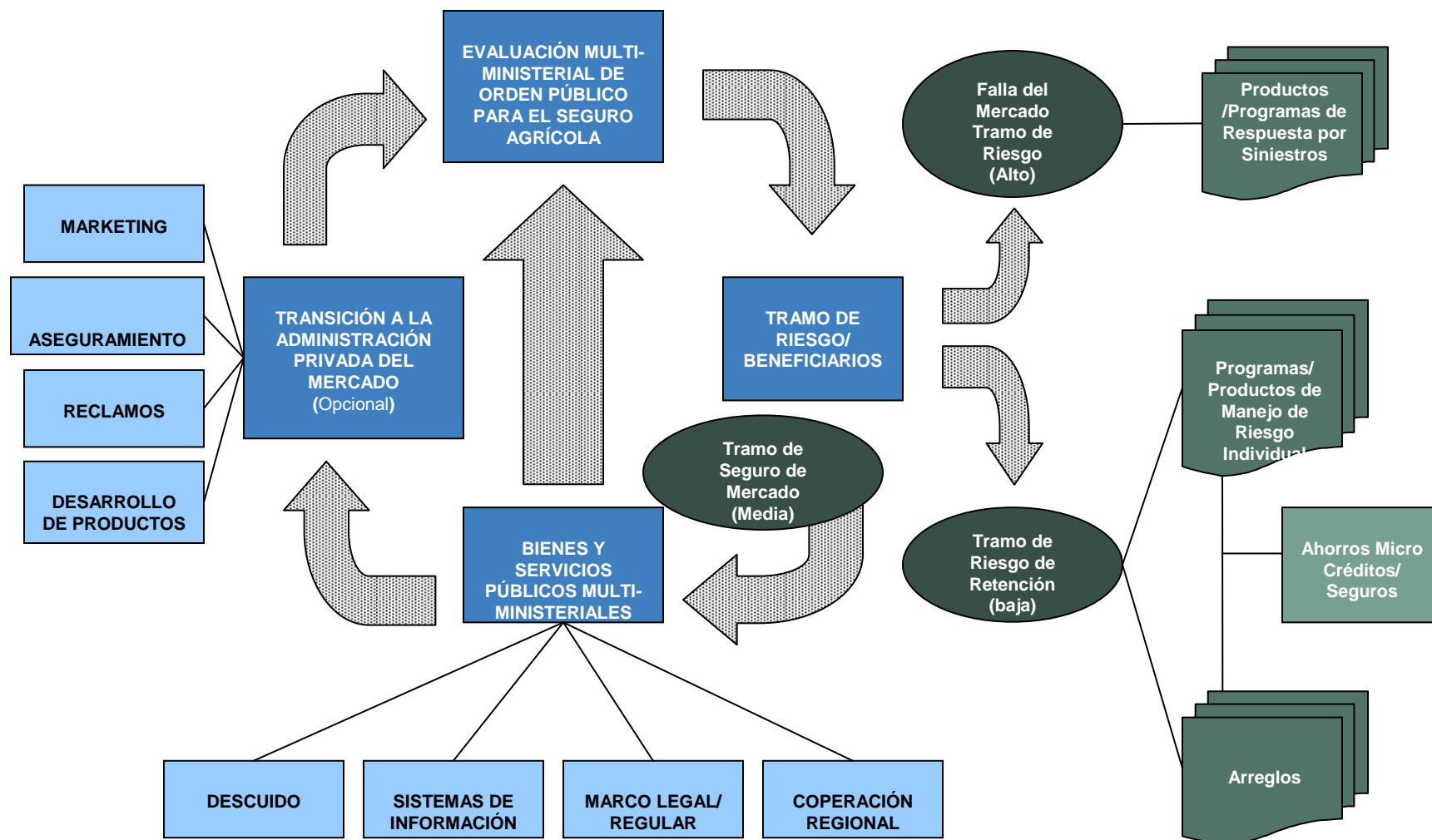
- Asegurar *compromisos a largo plazo* con las instituciones financieras claves.
- Desarrollar una base de datos completa que garantice la integridad y permita un correcto análisis.
- Crear un buen entorno legal, regulador y financiero
- Presentar reaseguradores globales en forma anticipada.
- Determinar una estrategia de retención de riesgo a nivel país basada en el perfil de riesgo del país.
- Aprender continuamente de las experiencias de otros países.
- Abastecimiento seguro del sector agrícola - comenzar con la educación.



Desarrollando la Base Correcta: Inspeccionar el paisaje-Cultivar el suelo

- Promover cooperativas y otras asociaciones agrícolas.
- Evaluar cuidadosamente la adecuación de las compañías de seguro locales.
- Redactar cuidadosamente cada póliza de seguro.
- Crear un departamento independiente de detección de fraude.
- Establecer una estructura organizacional y personal especializada con experiencia importante y relevante.
- Comenzar lenta y cuidadosamente con coberturas limitadas (ej. granizo y luego riesgos múltiples).
- Integrar organizaciones técnicas y recursos para promover buenas prácticas agrícolas y proporcionar fácil acceso.

Marco Secuencial de Orden Público para Desarrollar el Mercado del Seguro Agrícola



Adaptado con la autorización del Banco Interamericano de Desarrollo (Arias y Covarrubias-2006)



Conceptos Críticos

- El manejo del riesgo puede ayudar a romper el ciclo de la pobreza.
- Seguro + Préstamo = Crecimiento Económico.
- La asistencia en caso de siniestro no es la solución.
- El modelo de sector público-privado es la mejor opción.
- No hay una única solución de seguros.
- El Gobierno debe dar el primer paso.
- El seguro agrícola es una herramienta económica; no una pelota de fútbol política-no tiene partido político.
- Correcta información de aseguramiento (ej.: producción, pérdidas, datos meteorológicos) son esenciales para un programa actuarialmente correcto.



Seguro Agrícola en el Cono Sur

- Aproximadamente 17 millones de hectáreas están aseguradas, lo que representa un escaso porcentaje de la tierra total con labranza.
- Chile representa la entrada más nueva y está creciendo continuamente.
- Argentina tiene el programa más antiguo con una vasta mayoría de primas dedicadas a la cobertura de daños a cultivos (pedrisco).
- La protección consistió en coberturas tradicionales – riesgos nominados o multiriesgos a daños de cultivos.
- El número de aseguradoras participantes va de 28 en Argentina a 3 en Chile y 4 en Uruguay.



Seguro Agrícola en el Cono Sur

- **Los programas incluyeron una combinación de asociaciones público/privadas o sólo privadas**
- **Hay subvenciones de primas en Brasil, Chile y Uruguay. Argentina no ofrece subvenciones y en Paraguay se desconoce.**
- **Aquí hay un gran potencial de crecimiento. Al hacerlo habrá un gran potencial para fortalecer la agricultura, reducir la pobreza, reducir el hambre y expandir la economía.**



Un Desafío para Cada País

- **Argentina:** Expandir el seguro multiriesgo para convertirlo en el tipo de seguro primordial antes que el seguro por daños a cultivos.
- **Brasil:** Crear mecanismos para facilitar una cobertura más pareja a través de todo el país más que a través de los Estados.
- **Chile:** Realizar una revisión rigurosa del programa para asegurar la solidez en todos los niveles-ej. actuarial, desarrollo del producto, coordinación de aseguradoras público/privadas.
- **Paraguay:** Diseñar/desarrollar un programa basado en las experiencias de otros países-retener a los buenos expertos
- **Uruguay:** Aprovechar la inversión hecha con España hasta la fecha-ej: ambiente regulador, atraer reaseguradoras globales.



Momento Decisivo

- Realmente es un momento único y crucial para la agricultura.
- Promover el rol directo y significativo de la agricultura en la economía de un país; mucho más de lo que se entiende normalmente.
- Promover el manejo de riesgo agrícola efectivo (buenas prácticas y seguros agrícolas) como manera fundamental de reducir la pobreza y expandir la economía.
- Promover el vínculo entre manejo del seguro/riesgo y seguridad alimentaria.
- Promover la tecnología e innovación en América Latina. En este momento ayudaría a expandir la base agrícola, fortalecer las economías, reducir la pobreza y a tratar la crisis global a más corto plazo



Momento Decisivo (cont)

¿Por qué América Latina?

- **Los recursos naturales de América Latina son más abundantes y fáciles de utilizar, además, las infraestructuras existentes son mucho más avanzadas que en África.**
- **África necesita de 3 a 5 generaciones de inversión intensiva, comparado con 1 o 2 generaciones que necesita América Latina y con mucho menos inversión.**
- **El Cono Sur puede liderar la transferencia de productos, tecnología y conocimiento hacia África y Asia.**



“Los años venideros verán más *economías* emergentes capaces de beneficiarse de un mercado global en expansión por su producción agrícola, como resultado de una continua liberalización de mercados y de un creciente enfoque en el desarrollo rural. Sin embargo, para aprovechar estas oportunidades deberán fortalecer sus sectores agrícolas en cuanto al *manejo del riesgo* e incentivos *comerciales*”

Swiss Re 2007